



**70**  
AÑOS  
1943 - 2013  
A FAVOR DE LA SALUD

**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



# 2<sup>A</sup> REUNIÓN REGIONAL (REGIÓN 2) DE LA RED MEXICANA DE MUNICIPIOS POR LA SALUD 2013. GUADALAJARA, JALISCO.

8, 9 Y 10 DE AGOSTO DE 2013.

## Salud Pública: La importancia de la participación municipal

Dr. Pablo Kuri Morales  
Subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud

## Salud Pública

“La Salud Pública es el esfuerzo organizado de la sociedad, principalmente a través de sus instituciones de carácter público, para mejorar, promover, proteger y restaurar la salud de las poblaciones por medio de actuaciones de alcance colectivo”

*(OPS 2002)*

## La Nueva Salud Pública

- Pretende hacer prevalecer la Salud sobre la enfermedad.
- Busca crear mecanismos administrativos para la formulación de las políticas públicas en materia de salud con otros sectores (intersectorialidad).
- Estimula una política de promoción de la salud y prevención de enfermedades con participación de la ciudadanía.

## Enfoca la visión sobre los determinantes sociales

- Considera las condiciones sociales y su impacto en exposición, vulnerabilidad y consecuencias diferenciales para planificar e implementar políticas de salud.
- Actúa no solo con el objetivo de mejorar la salud en general sino de reducir inequidades, mediante políticas que incorporen acción sobre los determinantes.

*Los Determinantes Sociales de la Salud son las condiciones sociales en que vive una persona y que influyen importantemente en sus posibilidades de estar sana*

# Determinantes sociales de la salud



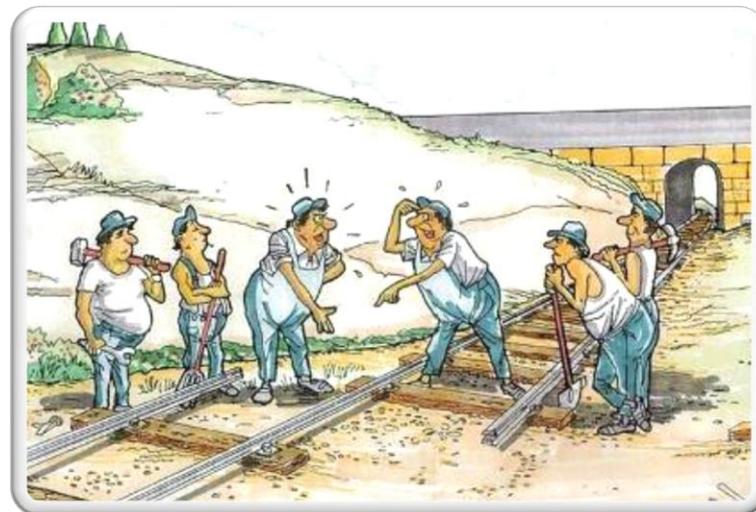
# Implicaciones para la definición de la salud pública hoy

## Niveles de intervención para abordar determinantes sociales



# Cómo avanzar hacia políticas sociales más coordinadas, cooperativas, coherentes y maleables

- a) **Coordinación:** Hacer que las políticas sectoriales sean consistentes y robustas.
- b) **Cooperación:** Involucrar a todos los actores a que trabajen juntos para beneficio mutuo respondiendo cada uno a sus funciones, atribuciones y metas.
- c) **Coherencia:** buscar sinergias y la transversalidad en el gobierno para facilitar el trabajo conjunto hacia políticas con objetivos compartidos.
- d) **Maleabilidad:** Aumentar la capacidad de generar políticas que respondan a los cambios y se adapten según las condiciones dadas, mediante la previsión.



## Salud en Todas las Políticas

Orientación amplia para todo gobierno dirigida a tomar en cuenta la salud como un criterio en las decisiones de política en todos los sectores, los que a su vez se hacen responsables por las consecuencias de sus decisiones en la salud de la población y el ambiente.

# Salud en Todas las Políticas

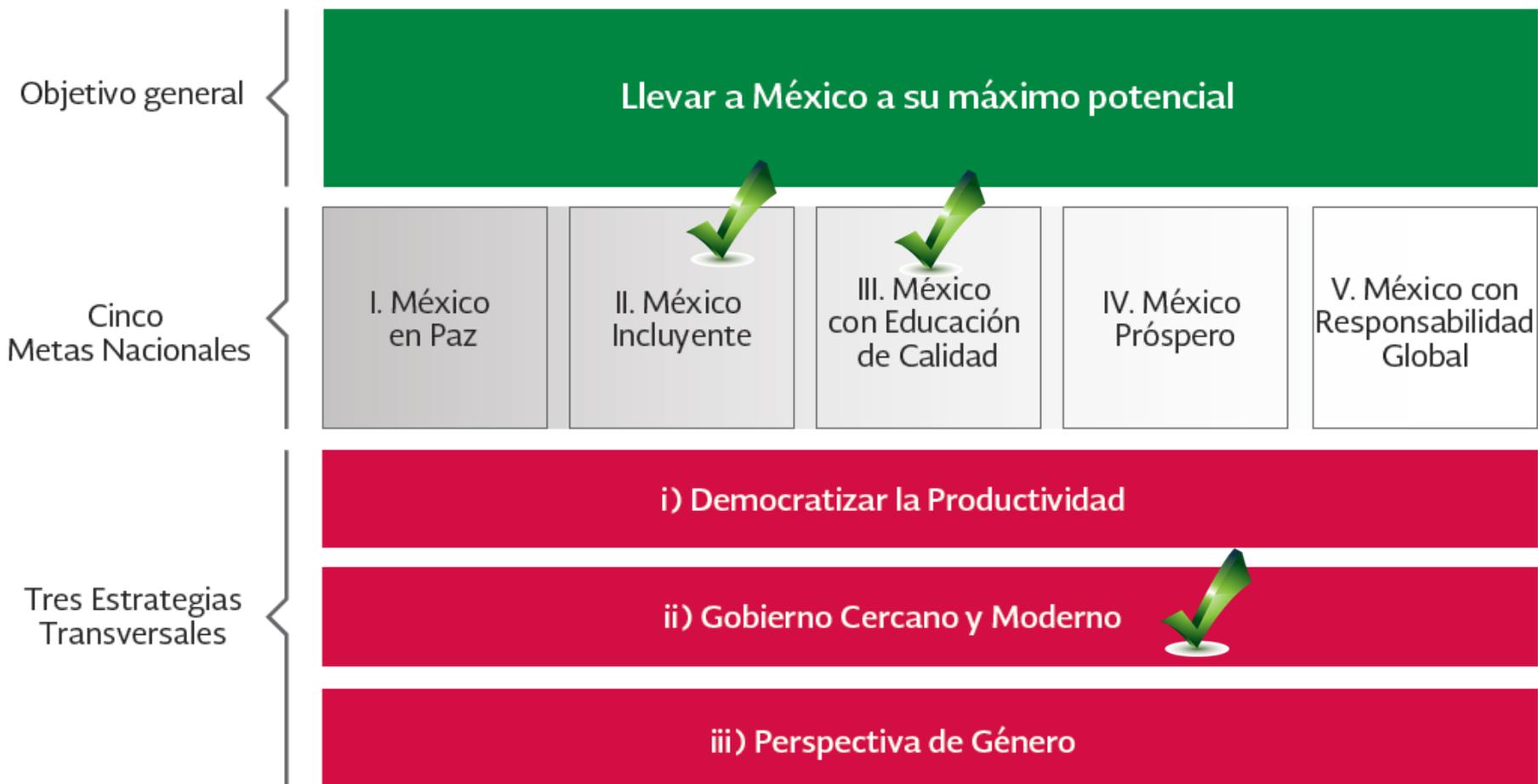
## Componentes

- Un enfoque de todo gobierno y de salud en todas las políticas.
- Definición de políticas intersectoriales y objetivos de salud con miras a coordinarlas en diferentes ámbitos.
- Establecimiento de metas transversales en todos los sectores.
- Valoración del impacto de políticas y programas sobre la salud y la inequidad.

## Salud y municipio

- La voluntad política y el liderazgo en el municipio, son fundamentales para avanzar en las acciones que se desarrollen y para darle rumbo y conducción a las mismas.
- En el ámbito de la salud disminuir el impacto de las enfermedades y lesiones en los individuos, las familias, las comunidades y en la sociedad, no concierne exclusivamente al sector sanitario.
- La inversión en educación y salud tiene alta rentabilidad social y contribuye significativamente al crecimiento económico.
- La igualdad de oportunidades educativas y de salud, es necesaria para que todos los mexicanos puedan participar plenamente en las actividades productivas.

# Esquema del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018



Acciones planteadas para los municipios de la RMMS, alineadas al PND

# Participación Municipal y el PND. Alineación de Acciones de la RMMS

## II. México Incluyente

### Meta Nacional. PND

- Para que la ciudadanía goce del pleno ejercicio de sus derechos sociales, es necesario resolver importantes retos vinculados con la **forma en que se conceptualizan y ejercen las políticas públicas** (PND, México Incluyente, p 45).
- Para mejorar el Sistema de Salud también se requiere un **fortalecimiento de los modelos de atención en entidades federativas y municipios**, así como una regulación a adecuada en diversos ámbitos (PND, México Incluyente, p 47).

## Participación Municipal y el PND. Alineación de Acciones de la RMMS

### III. México con Educación de Calidad

#### Meta Nacional. PND

- Promover el deporte de manera incluyente para fomentar una cultura de salud (PND, México Incluyente, p 127).
  - Identificación de instalaciones y su estado físico para la práctica de actividades físicas y deportivas.
  - Identificar necesidades de adecuación, remodelación y óptima operación de las instalaciones (municipales y de escuelas).
  - Recuperación de espacios públicos para la realización de actividad física.
  - Crear un programa de actividad física y deporte dirigido a la población para disminuir el sobrepeso y la obesidad.

# Participación Municipal y el PND. Alineación de Acciones de la RMMS

## II. Gobierno Cercano y Moderno

### Estrategia Transversal. PND

- Incorporar la participación social en el diseño, ejecución, evaluación y retroalimentación de los programas sociales (PND, México Incluyente, p 121)
- Política pública basada en la evidencia considerando las mejores prácticas internacionales (PND, México Incluyente, p 121)

# Ejes de Gobierno en Materia de Salud

*La salud es una condición indispensable para el bienestar de las personas y uno de los componentes fundamentales para la prosperidad y el desarrollo de nuestra Nación*

*Enrique Peña Nieto (27 Junio de 2013)*

**El derecho a la protección de la salud y la atención médica de calidad son elementos esenciales para alcanzar el México incluyente. Así se exponen los ejes de gobierno en materia de salud, donde los municipios representan un aliado importante para su desarrollo:**

1. Avanzar en la construcción de un Sistema Nacional de Salud Universal.
- 2. Hacer de las acciones de protección, promoción y prevención, un eje prioritario para el mejoramiento de la salud de los mexicanos.**
3. Elevar la atención de la salud a la población en situación de vulnerabilidad.
4. Asegurar el acceso efectivo a servicios de calidad en la salud.
5. Promover la cooperación internacional en salud.

**Principales  
funciones  
municipales  
vinculadas  
con la salud  
pública  
(Art. 115  
Const.)**

## **Agua Limpia**

- **Calidad en agua de consumo**
- **Tratamiento de aguas residuales**

## **Basura**

- **Recolección orientada**
- **Cultura de separación**
- **Disposición final**

## **Mercados y Rastros**

- **Agua y sanitarios**
- **Manejo de alimentos**
- **Control de fauna nociva**
- **Disposición de basura**

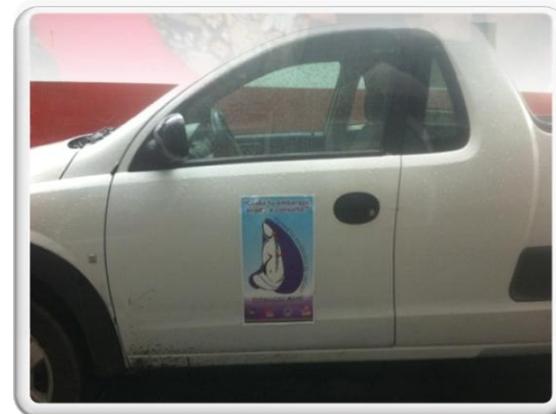
## **Políticas Públicas y reglamentación**

- **Seguridad pública**
- **Control canino**
- **Accidentes**
- **Adicciones**



## Bienestar social

- Ejercicios para el cuidado de la salud y activación física.
- Actividades para la generación de alimentación correcta.
- Posadas y transportes de Atención para la Mujer Embarazada (AME).



## Servicios públicos municipales

- Recolección de basura, saneamiento básico y conservación del entorno.
- Agua potable y promoción de medidas de higiene.



## Orden y seguridad pública

- Establecimiento de puntos de control de alcohol en aliento.
- Fortalecimiento de las acciones y de los programas de seguridad vial.



## Actividades particulares /infracciones y sanciones

- Programas de esparcimiento.
- Programas municipales de prevención de adicciones.



## Protección ecológica

- Recolección de basura (reducción, reciclaje y reutilización).
- Reforestación.



## Municipios Saludables: Nivel local

- Los municipios saludables han probado ser una de las iniciativas más efectivas para promover la salud
- Persigue facilitar los procesos para que las personas puedan mejorar sus condiciones de vida y, en consecuencia, de salud
- La estrategia básica es construir y fortalecer alianzas entre las autoridades locales, la comunidad y otros sectores presentes en el ámbito municipal
- Su enfoque es intersectorial, porque varios determinantes de la salud y la enfermedad están fuera del alcance del sector salud

## Nivel local

**Donde están las personas, donde suceden las cosas...**

### Municipio

- 2245 municipios y 16 delegaciones en el país.
- El orden de gobierno más cercano a las personas.
- Reciben las necesidades.
- Tienen la capacidad de conocerlas.
- EL MEJOR POSICIONADO PARA ABORDAR LOS PROBLEMAS INTERSECTORIALMENTE: todos los Sectores confluyen en lo Local.

### Jurisdicción Sanitaria

- La celda organizacional diseñada para acercar la acción de salud pública al orden local.
- INTERFASE NATURAL entre los Servicios de Salud y el Municipio.



## Ejes de acción para desarrollar salud

1. Ampliar la definición y concepto de salud (aspectos económicos y sociales).
2. Examinar aspectos sociales y políticos más globales. Estrategias de mayor dimensión social y política enmarcadas en la equidad y en la inclusión social.
3. Incorporar el concepto de empoderamiento y capital social, cuyo fundamento es la participación social.
4. Fomentar la participación de actores sociales (identificación de problemas, análisis y propuesta de estrategias para su resolución).

## ¿Por qué en el municipio?

1. Se comparten ciertas características geográficas, de población y existen una trayectoria de trabajo común.
2. Los encargados de desarrollar las políticas viven donde trabajan, por lo cual se identifican y se ven beneficiados por sus propias políticas.
3. Las posibilidades de cooperación intersectorial son mayores.
4. La interacción entre la comunidad y los gobiernos locales, crea el clima social favorable para el desarrollo de políticas públicas saludables con enfoques diferentes, como en la educación, la economía o en la planeación local.

## Conclusiones

### En Materia de Salud Pública en el contexto Municipal:

- La sociedad actual requiere gobiernos locales activos y vinculados al desarrollo.
- La nueva cultura democrática requiere prácticas de proximidad y mecanismos de democracia directa y participativa.
- La ciudadanía exige vigilar la acción pública y un gobierno que ofrezca resultados.
- Los gobiernos municipales adquieren una nueva fisonomía.
  - Se convierten en los “eslabones del desarrollo”.
  - Se convierten en las “cajas de resonancia” de la gobernabilidad.
  - Generan capacidades innovadoras diversas.



**2ª REUNIÓN REGIONAL (REGIÓN 2) DE LA RED MEXICANA  
DE MUNICIPIOS POR LA SALUD 2013.  
GUADALAJARA, JALISCO.**

**8, 9 Y 10 DE AGOSTO DE 2013.**

# Salud Pública: La importancia de la participación municipal

**Dr. Pablo Kuri Morales**  
Subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud